



# **Sessió 6. Origen i evolució de les avaluacions d'impacte ambiental**

**Bloc d'AIA**

Avaluació d'Impacte Ambiental i Auditories Ambientals

Curs OCW

Prof. María Eugenia Suárez Ojeda



# Contingut

- Què és l'Avaluació Ambiental, definició d'AIA i d'AAE. Diferències i similituds
- Origen de les AA
- Evolució de la normativa de les AIA a Europa
- Evolució normativa de les AIA a Espanya
- Evolució normativa de les AIA a Catalunya



# Avaluació ambiental

- És un procés que s'integra en les diferents fases de disseny, elaboració i revisió d'un pla, programa, o projecte com un factor més per augmentar-ne la qualitat, l'excel·lència i l'efectivitat.
- En fonamenta en criteris de valoració o principis ètics generals



# **l'Avaluació d'Impacte Ambiental**

- És una valoració dels impactes que es produeixen sobre el medi ambient per l'inici de una determinada activitat humana
- Definició GenCat: procediment de caràcter preventiu que té per objecte incorporar la variable ambiental en la presa de decisions sobre determinats projectes.



# **l'Avaluació Ambiental Estratègica**

- Procés sistemàtic per avaluar, en el més avançat estadi possible del procés de decisió, la qualitat ambiental, i les conseqüències, de les alternatives i els propòsits de desenvolupament de lleis, polítiques, plans o programes.



## Particularitats associades

- Mai pot ser objectiva, perquè avalua un concepte subjectiu com a l'és la qualitat ambiental.
- El terme “avaluació” té un significat econòmic, per la qual cosa, la variable ambiental ha d'influir en les anàlisis de cost-benefici de un projecte.
- La seva aplicació a un determinat projecte depèn de la legislació establerta



# Preocupació pel medi ambient?

- 1900-1940: no hi havia control de la contaminació, no s'havien desenvolupat mètodes de mesura.
- 1950: Els Estats Units desenvolupen lleis sectorials per a controlar la contaminació de l'aigua i l'aire (air pollution control act; federal water pollution control act).
- 1960: L'Estat Espanyol publica el “Reglamento de actividades, molestas, insalubres, nocivas y peligrosas (Decreto 2414/1961)”.



# Aparició de les AIA

- 1969: US National Environmental Policy Act (NEPA):
  - S'hi afegeix al procés de decisió les variables mediambientals.
  - S'hi inclou la necessitat d'avaluar les alternatives i els principis de responsabilitat i d'accés a la informació pública.





# Evolució de les AIA

- 1970s a 1980s: Augmenta l'abast i l'adaptació de l'NEPA als altres països desenvolupats.
- Mitjans 1980s: Apareixen directives europees i desenvolupament de lleis estatals.
- 1990s: cap a la sostenibilitat (AAE, etc).





# ●●● Evolució de les AIA a Europa

- 1985: Directiva 85/337/CEE per primera vegada a Europa s'hi estableix la obligatorietat de desenvolupar lleis estatals de AIA.
- 1997: Directiva 97/11 CE: Més directrius per a desenvolupar les AIAs, però encara no s'hi estableix res per a polítiques, plans i programes.
- 2001: Directiva 2001/42/CE sobre AAE.
- 2003: Directiva 2003/35/CE
- 2008: Directiva 2008/1/CE



## **Directiva 85/337/CEE**

- No s'avaluen polítiques, plans o programes.
- Només per a projectes especificats a l'annex I.  
La resta sense cap tipus d'avaluació.
- No s'hi estableix el procediment, ni l'òrgan responsable, ni l'accés a la informació pública, ni la valoració d'alternatives, entre d'altres mancances.



## Directiva 97/11/CE

- Encara no s'avaluen polítiques, plans o programes.
- S'amplia el llistat de projectes que han de sotmetre's a l'AIA.
- S'hi estableix la necessitat d'analitzar les alternatives i l'accés a la informació pública.
- Incorpora els aspectes de projectes transfronterers.



## **Directiva 2008/1/CE**

- Modificació de la Directiva IPPC: prevenció i reducció integrades de la contaminació procedent de les activitats de l'annex I.
- S'hi estableixen mesures per a reduir emissions a l'atmosfera, aigua, sol i residus sense perjudici del que diu la Directiva 85/337/CEE



# AIA a Espanya

- 1961: Reglamento de actividades, molestas, insalubres, nocivas y peligrosas (RAMINP, Decreto 2414/1961).
- 1986: Espanya s'adhereix a la CEE i es transposa la Directiva 85/337/CEE: RD Legislatiu 1302/1986 amb moltes mancances.
- 1988: Reglament RD 1131/1988 que regula el procediment de AIA.



# AIA a Espanya

- 2001: Llei 6/2001 que modifica el RDL 1302/1986.
- 2003: Llei 62/2003 que modifica el RDL 1302/1986.
- 2006: Llei 27/2006 que modifica el RDL 1302/86.
- 2008: Reial Decret Legislatiu 1/2008, text refós





## **Període 1961-1985: Espanya**

- Regulació fragmentada i valoració marginal dins de normes sectorials:
  - Decret 2414/1961 (RAMINP).
  - Ordre del Ministeri de Industria de 18/10/1976.
  - Llei d'aigües 1985.



## **RD legislatiu 1302/1986**

- No s'avaluen polítiques, plans o programes.
- Només per a projectes especificats a l'annex I. La resta sense cap tipus d'avaluació.
- Moratòria de 2 anys per a la aplicació.
- No s'hi estableix el procediment, ni l'òrgan responsable, ni l'accés a la informació pública, ni la valoració d'alternatives entre altres mancances.



## **RD 1131/1988**

- Reglament d'execució del RDL 1302/1986.
- Exclusió dels projectes de defensa i altres regulats per una altre normativa sectorial.
- S'hi estableix el procediment, l'òrgan responsable, l'accés a la informació pública i la valoració d'alternatives.
- Incorpora aspectes de projectes transfronterers.
- Establiment dels conceptes associats a l'AIA.
- Es detalla l'annex I.



# Llei 6/2001

- Modifica el RDL 1302/1986.
- S'assenyalen les infraccions i sancions.
- S'amplia l'annex I i es creen dos de nous.
- Transposició Directiva 97/11 CE.



## Llei 62/2003

- Modifica el RDL 1302/1986.
- S'ha de tenir en compte els efectes sinèrgics.
- Es defineixen les competències de l'òrgan ambiental responsable per a suspendre projectes.
- Si l'Estat té la competència d'emetre la declaració d'impacte ambiental, aquesta llei fixa l'abast de l'informe preceptiu que ha d'emetre la comunitat autònoma afectada.



## **Llei 27/2006**


- Modifica el RDL 1302/1986.
- Regula el dret de participació pública, d'accés a la informació medi ambiental i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.
- Fa modificacions a l'annex I i II.



# **Reial Decret Legislatiu 1/2008**

## **Vigent!!!!**

- Aquesta llei té per objecte establir el règim jurídic aplicable a l'avaluació d'impacte ambiental de projectes consistents en la realització d'obres, instal·lacions o qualsevol altra activitat compresa en els annexos I i II, segons els termes establerts en ella.
- Deroga RDL1302/1986 entre d'altres.



# Evolució AIA a Catalunya

- Període 1961-1988: RAMINP i RDL 1302/1986
- 1988: Decret 114/1988
- 1998: LIIAA
- 1999: Reglament d'execució LIIAA (Decret 136/1999)
- 2003: Modificació dels annexos del Decret 136/1999
- 2006: modificació de la LIIAA (Capítol IV i V de la Llei 12/2006)
- 2009: Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.





# Decret 114/1988

- Adaptació Directiva Europea 85/337/CEE
- Projectes públics o privats que depenen de la Generalitat
- Només per a activitats incloses a l'annex (més extens que el RDL 1302/1986)
- S'hi estableix l'òrgan responsable, el procediment i l'accés a la informació pública
- S'hi estableixen les competències de l'òrgan responsable (multes, suspensió de l'execució del projecte)
- Moratòria de 1 mes i mig per a entrada en vigor



## **Llei 3/1998: Llei d'Intervenció Integral de l'Administració Ambiental (LIIAA)**

- Unifica el procediments administratius
- Totes les activitats han de sotmetre's a algun tipus d'avaluació ambiental (Annex I, II i III)
- Establiment de conceptes
- Procediments específics per a cada tipus de activitat
- S'hi estableix un sistema de control, inspecció i sanció
- Moratòria de 4 anys



# Decret 136/1999: Reglament d'execució LIIAA

- Es creen les Oficines de Gestió Ambiental Unificada (OGAU's)
- Es detalla el procediment administratiu per a cadascun dels annexos de activitats
- S'hi estableix el contingut mínim de l'autorització ambiental, de la llicència ambiental i del règim de comunicació
- S'hi estableix la documentació que cal presentar a l'OGAU
- Es detallen els procediments de revisió i control i règim sancionador



## **Decret 143/2003**

- Modificació dels annexos del Decret 136/1999
- Regulació de les instal·lacions de telefonia mòbil i altres instal·lacions de radiocomunicació
- La Llei 16/2002 del Govern Espanyol, de prevenció i control integrats de la contaminació obliga a modificar els annexos de la normativa catalana
- Moratòria de 2 anys si s'han produït canvis de règim administratiu



## **Llei 20/2009. Vigent!!!!**

- Nous annexos!
- Deroga l'actual Llei 3/1998, de la intervenció integral de l'Administració ambiental.
- De conformitat a la disposició final tercera de la nova Llei 20/2009, aquesta entrarà en vigor al cap de 8 mesos de la seva publicació al DOGC, és a dir, el dia

**11 d'agost de 2010.**



# Legislació sectorial catalana

- Per a activitats extractives: Llei 12/1981 i Decret 343/1983
- Per a projectes i instal·lacions en espais naturals: Llei 12/1985 i Decret 328/1992
- Per a pistes forestals: Decret 213/1997
- Per a carreteres: Llei 7/1993, Decret 293/2003 i Llei 6/2005,
- Per a circuits motoritzats: Llei 9/1995 i Decret 166/1998
- Per a ports, dàrsenes i marines: Llei 5/1998 i Decret 258/2003
- Per a heliports: Llei 11/1998 i Decret 248/2000
- Per a aeroports: Llei 19/2000
- Protecció lumínica: Llei 6/2001 i Decret 82/2005
- Per a transport per cable: Llei 12/2002
- Parcs eòlics: Decret 174/2002
- Soroll: Llei 16/2002
- Urbanisme: Llei 10/2004, Decret 1/2005 i Decret 308/2006
- Instal·lacions de telefonia i radiocomunicació: Decret 281/2003



# On puc trobar la legislació vigent d'AIA?

## ○ Directives Europees:

- <http://ec.europa.eu/environment/eia/eia-legalcontext.htm#legalcontext>

## ○ Legislació Espanyola:

- [http://www.mma.es/portal/secciones/evaluacion\\_ambiental/ea.htm/](http://www.mma.es/portal/secciones/evaluacion_ambiental/ea.htm/)

## ○ Legislació Catalana:

- <http://mediambient.gencat.cat/cat/empreses/iiaa/inici.jsp?ComponentID=59023&SourcePageID=593#1>
- <http://www.mediambient.gencat.cat/cat/empreses/iiaa/criteris/municipis.htm>